

ADMISSION D'UN NOUVEL ETAT PARTICIPANT

Qatar

1. Le Directeur a l'honneur d'informer le Conseil de Direction que le Gouvernement du Qatar a demandé à être admis en qualité d'Etat participant au Centre international de Recherche sur le Cancer. Cette demande a été communiquée au Directeur général de l'Organisation mondiale de la Santé par une lettre datée du 30 avril 2013 et dont une copie est jointe au présent document (Annexe 1 – original en anglais). Le Directeur général a transmis ladite demande à tous les Etats participants par lettre datée du 1^{er} mai 2013 et les a informés que le Conseil de Direction l'examinerait conformément à l'Article 50 de son Règlement intérieur. Il est pris bonne note de la date de réception de la demande d'admission par rapport à la limite stipulée à l'Article 50.
2. Les documents relatifs à la demande d'admission du Gouvernement du Qatar ont été transmis le 30 avril 2013 par message électronique au Sous-comité sur l'Admission de nouveaux Etats participants qui les passera en revue et fera rapport à ce sujet à la cinquante-cinquième Session du Conseil de Direction.
3. Un rapport du Gouvernement qatari sur la recherche cancérologique au Qatar est également joint en Annexe 2.

Annexe 1 – Lettre du Qatar

Bureau du Ministre de la Santé et Secrétaire général du Conseil Suprême de la Santé

30 avril 2013

Dr Margaret Chan
Directeur général
Organisation mondiale de la Santé
Avenue Appia 20
CH-1211 Genève 27, Suisse

Chère Dr Chan,

Objet : Demande d'admission du Qatar en tant qu'Etat participant au Centre international de Recherche sur le Cancer de l'Organisation mondiale de la Santé

Au nom du Gouvernement du Qatar (Qatar), le Conseil Suprême de la Santé demande officiellement l'admission comme Etat Participant au Centre international de Recherche sur le Cancer (CIRC), avec effet immédiat.

Conformément aux articles III et XII du Statut du CIRC, nous vous envoyons notre demande d'admission au Centre, comprenant une courte description de la recherche et de la lutte contre le cancer au Qatar. Nous vous serions reconnaissants de bien vouloir transmettre ces documents au Conseil de Direction du CIRC avant sa prochaine session, qui se tiendra à Lyon les 16 et 17 mai 2013.

Le Conseil Suprême de la Santé, au nom du Gouvernement du Qatar, s'engage à observer et à appliquer les dispositions du Statut du Centre, notamment le fait d'assumer les engagements financiers associés à la condition d'Etat Participant au CIRC, suivant les modalités fixées par le Conseil de Direction.

Le Conseil Suprême de la Santé, au nom du Gouvernement du Qatar, est dans l'attente du traitement de sa demande et se réjouit de devenir un Etat Participant du CIRC dès que possible et de contribuer ainsi activement aux activités scientifiques et techniques du CIRC. Une fois admis, nous comprenons que le Qatar bénéficiera du plein droit de vote dès sa première année de participation.

Toute demande de renseignements sur ce sujet devra être adressée au Dr Faleh Mohamed Hussain Ali, Secrétaire général adjoint aux Affaires politiques du Conseil Suprême de la Santé, PO Box 42, Doha, Qatar. Le Conseil Suprême de la Santé a le plaisir de vous informer qu'une copie de ce courrier a été envoyée au Dr Christopher Wild, Directeur du CIRC.

Cordialement,

Abdulla bin Khalid Al Qahtani,
Ministre de la Santé, et Secrétaire Général du Conseil Suprême de la Santé

P.J. Brève description de la recherche et de la lutte contre le cancer au Qatar
cc : Dr A. Alwan, Directeur régional, EMRO
Dr C.P. Wild, Directeur du CIRC

Annexe 2



La recherche sur le cancer dans l'Etat du Qatar

**Rapport en faveur de la candidature de l'Etat du Qatar en vue de devenir
un Etat participant du Centre international de Recherche sur le Cancer**

1. Introduction

Actuellement, le cancer est la troisième cause de mortalité au Qatar, responsable de près de 10% des décès.¹ Les principaux sites de cancer sont ceux liés notamment au style de vie comme les mauvaises habitudes alimentaires, la sédentarité et l'obésité (par exemple cancers du sein, colorectaux ou de la prostate), mais aussi à la consommation de tabac (par exemple cancers du poumon ou de la vessie)² (voir Figure 1).

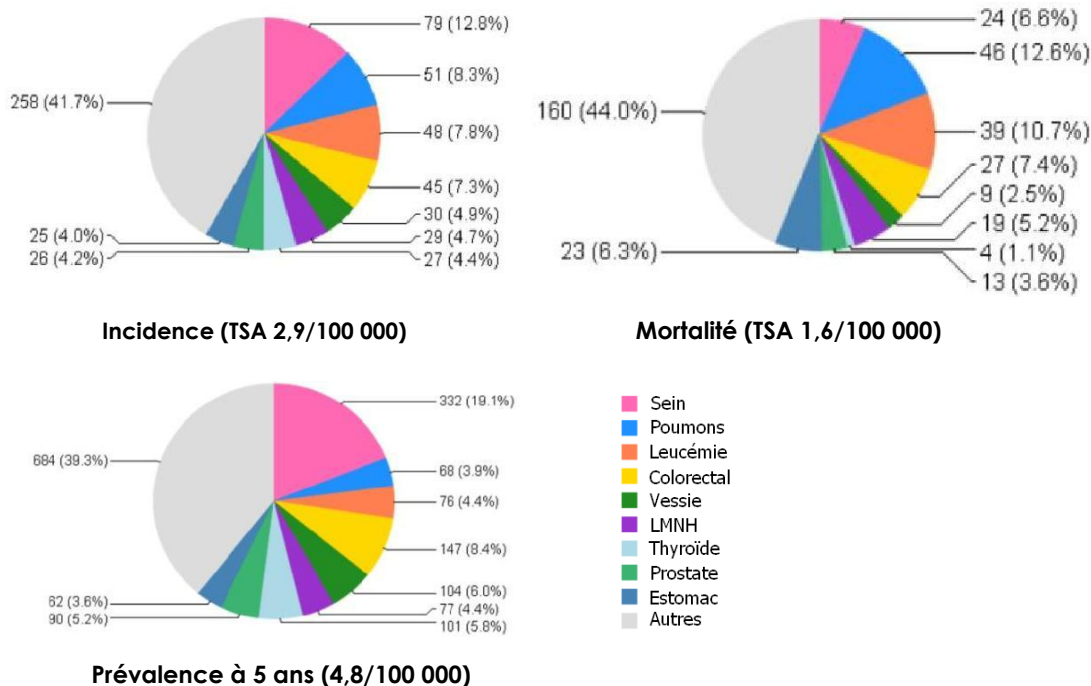


Figure 1 – Incidence, mortalité et prévalence du cancer au Qatar en 2008 par site de cancer

(les données sont exprimées respectivement en nombre total de nouveaux cas/décès dus au cancer /cas prévalents)

Selon les prévisions du CIRC, on estime qu'au cours des 20 prochaines années, le fardeau du cancer à l'échelle mondiale sera multiplié par deux, voire davantage². La population de la péninsule arabe étant relativement jeune³, le fardeau du cancer sera probablement multiplié par 2,5, voire trois (voir Figure 2).

Au Qatar, le nombre de nouveaux cas et le nombre de décès dus au cancer chaque année devraient tripler durant cette période (2008–2030), ce qui représentera l'une des plus fortes augmentations prévues, toutes nations confondues. Ce sont ici des estimations néanmoins prudentes, prenant seulement en compte l'augmentation due aux changements démographiques ; la migration et les changements de style de vie. L'exposition aux facteurs de risque du cancer comme par exemple les changements d'habitudes alimentaires et la consommation de tabac accroîtraient aussi cette hausse.

¹ Conseil suprême de la santé du Qatar : Rapport annuel de la Santé de 2009 <http://www.sch.gov.qa/sch/En/catcontent.jsp?scatId=114&scatType=6&CSRT=12136617851215462132>

² GLOBOCAN 2008, Cancer Incidence and Mortality Worldwide. Centre international de Recherche sur le Cancer - Lyon, France. IARC, 2010. Consultable sur : <http://globocan.iarc.fr>

³ Etats de la péninsule arabe : Arabie saoudite, Bahreïn, Emirats arabes unis, Koweït, Oman, Qatar, Yémen

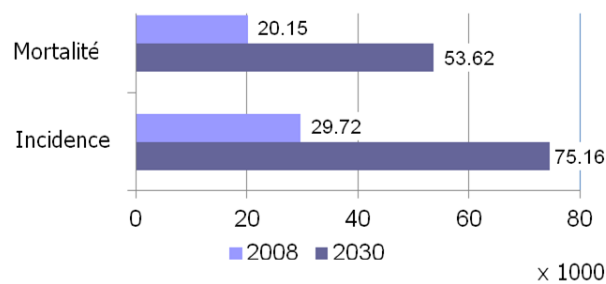


Figure 2 – Estimation du nombre de décès dus au cancer et de nouveaux cas de cancer par an dans la Péninsule arabe 2008–2030 (tous cancers sauf le cancer de la peau non mélanome, tout changement exclu dans l'incidence sous-jacente)².

Programme national de lutte contre le cancer

National Cancer Research Strategy 2011–2016 (Programme national de recherche sur le cancer)

Face au besoin d'actions globales et coordonnées concernant le lourd fardeau que représente le cancer pour la population qatarie et au risque considérable que constitue la forte augmentation prévue au cours des prochaines décennies, le Conseil suprême de la santé (SCH) a mis en place une *National Cancer Strategy for Qatar 2011-2016*⁴ (NCS ; Annexe I). Ce programme national de recherche sur le cancer fait partie d'un programme plus vaste consacré à la santé (la *National Health Strategy 2011-2016*⁵; Annexe II), et fixe les grandes lignes à suivre pour tous les aspects de la prévention et de la lutte contre le cancer au Qatar. Il a été élaboré à partir de données internationales basées sur les meilleures pratiques en matière de soins du cancer après consultation publique avec le *National Cancer Stakeholder Committee*. Cette stratégie repose sur les contributions des personnels soignants de toutes catégories ainsi que celles des habitants du Qatar, afin d'identifier les changements nécessaires à la transformation du traitement du cancer au cours des cinq prochaines années.

L'objectif affiché du Qatar est de disposer d'un programme de traitement du cancer à la pointe de la science qui serait parmi les meilleurs dans la région du Golfe et dans le monde. La NCS souligne l'éducation, la prévention et la détection précoce comme étant ses trois piliers. Même dans un environnement riche en ressources comme le Qatar, la prévention et la détection précoce restent les stratégies les plus efficaces pour avoir un impact considérable et durable sur le fardeau du cancer et sur la réduction de la souffrance humaine qui en découle, domaines dans lesquels la collaboration avec le CIRC serait particulièrement bénéfique.

Enregistrement du cancer

Actuellement, le Qatar ne dispose que d'un registre des cancers en milieu hospitalier. Les données recueillies ne sont pas exhaustives et la plupart le sont manuellement. La NCS recommande que le nouveau registre des cancers rassemble les indicateurs épidémiologiques tels que l'incidence, la mortalité, la prévalence de survie du cancer et les stades de la maladie au diagnostic. Elle recommande également que le nouveau programme de dépistage des cancers alimente directement le registre national des cancers. Un nouveau programme d'enregistrement des cancers dans la population vient d'être lancé.

⁴ SCH - National Cancer Strategy 2011-2016: <http://www.nhsq.info/app/media/88>

⁵ SCH - National Cancer Strategy 2011-2016: <http://www.nhsq.info/app/media/127>

Prévention du cancer : Programmes de sensibilisation au cancer

En 2012, le SCH a mis en place une stratégie de communication pour la sensibilisation au cancer. Il a lancé une enquête de sensibilisation au cancer et a organisé plusieurs événements à cet effet, comme le *Breast Cancer Awareness Month* et le *Childhood Cancer Awareness Month*. Il met actuellement en place une campagne pour un *World Cancer Day* en 2013 mais également des campagnes pour la sensibilisation aux cancers des ovaires, de la vessie et de la prostate.

Prévention du cancer : Programmes de dépistage du cancer

Aujourd'hui le Qatar dispose de programmes de dépistage pour les cancers colorectaux, du sein et du col de l'utérus. Mais aucun de ces programmes ne repose sur un système d'invitation, ils sont essentiellement opportunistes, à l'exception du dépistage du cancer du sein pour lequel des directives spécifiques ont été élaborées et adoptées en 2009. Le programme sur le cancer préconise en effet que les recommandations existantes soient améliorées et que de nouvelles soient formulées là où elles font défaut. Le Programme préconise aussi l'introduction de programmes de dépistage complets reposant sur des bases de données de population et sur une communication active.

En 2012, le SCH a lancé des programmes de dépistage pour les cancers colorectaux et du sein, qui sont les cancers les plus fréquents au Qatar. Depuis leur création, les recommandations nationales pour la pratique clinique concernant le cancer du sein n'ont cessé d'évoluer alors que celles pour le cancer colorectal sont toujours au stade d'ébauche. Des recommandations supplémentaires ont été formulées en ce qui concerne ces deux derniers cancers sous forme de base de données minimale et d'un rapport d'analyse épidémiologique de base.

Selon les estimations, en 2014 les programmes de dépistage des cancers colorectaux et du sein lancés par le SCH devraient concerner environ 53 000 femmes. Un centre national permanent de dépistage sera construit ainsi qu'un centre où les femmes pourront effectuer leurs examens et en sortir avec un traitement approprié (*One-Stop HMC Clinic*), ce centre étant réservé aux femmes à fort risque et présentant des symptômes. Il y a lieu d'espérer qu'une unité mobile pouvant couvrir huit sites à travers le pays sera alors en place.

Prévention du cancer : Diagnostic et traitement du cancer

En 2012, la *Hamad Medical Corporation (HMC)*, plus gros investisseur du Qatar, et les services nationaux de soins publics secondaires et tertiaires ont ouvert un centre d'imagerie qui améliorera la prévention du cancer grâce à des diagnostics et une recherche de pointe.

Le programme national de recherche sur le cancer recommande également la construction d'un nouvel hôpital dédié au cancer dans la cité médicale HMC à Doha afin d'assurer une prise en charge du cancer aussi bien en termes de capacité que de qualité au fur et à mesure de l'augmentation de l'incidence du cancer au Qatar. En 2012, la HMC a entrepris la construction de ce nouveau centre hospitalier. L'ouverture de l'hôpital est prévue pour 2018.

2. La recherche sur le cancer au Qatar

Qatar National Cancer Research

Le développement d'un programme de recherche sur le cancer est l'une des principales recommandations, en accord avec la *National Cancer Strategy*, la *Qatar National Research Strategy* (Annexe III). La *Qatar National Health Strategy* ainsi que la *Qatar National Research Strategy* ont admis qu'il était nécessaire d'élaborer un programme de recherche avancée couvrant toutes les facettes du cancer en partant de la compréhension fondamentale des mécanismes moléculaires du cancer jusqu'au développement et à l'application de nouvelles approches thérapeutiques dans les centres de soins pour mieux servir les patients.

La *Qatar National Cancer Research Strategy* (QNCRS, Annexe IV) a été publiée en octobre 2012. La recherche a pour but de mieux connaître le cancer dans toutes ses composantes, c'est-à-dire la sensibilisation, le dépistage, la réduction de la mortalité et la survie des patients mais aussi d'être reconnue à l'échelle régionale et internationale comme étant à l'avant-garde de la découverte et de l'innovation. Pour cela, les recherches de pointe doivent mener à des études cliniques afin d'améliorer la prévention et les traitements médicamenteux personnalisés ; la position du Qatar dans la recherche sur le cancer doit être renforcée à l'échelle régionale et internationale ; et enfin, une fondation doit être créée dans le but d'assurer le développement commercial des technologies spécifiques contre le cancer des prochaines générations. Afin d'atteindre ces objectifs, il est nécessaire d'assimiler les meilleures pratiques et innovations internationales dans le domaine de la recherche sur le cancer tout en développant des approches stratégiques spécifiques de la population destinées à améliorer la prévention et le traitement du cancer.

Organisations de recherche sur le cancer et financements

La recherche et l'éducation au Qatar sont menées par la Fondation du Qatar, la *Qatar University*, HMC ainsi que d'autres universités de Doha, comme l'*Education City*. La liste complète des grandes institutions influentes et contribuant à la recherche sur le cancer est disponible à la fin de l'Annexe IV. Le Qatar a créé d'excellentes relations et collaborations avec beaucoup de partenaires internationaux ; cela se traduit par l'installation au Qatar au cours des dix dernières années de pôles internationaux reconnus d'universités du Canada et des Etats-Unis. Le but est d'étendre ce réseau jusqu'à intégrer des organisations telles que le CIRC.

La recherche de pointe en sciences biomédicales est l'un des points-clés stratégiques du programme national de santé et la Fondation du Qatar a largement investi dans la formation et les infrastructures à cet effet. Entre 2008 et 2011, 19,5 millions de dollars américains ont été dépensés en évaluation collégiale des recherches comprenant une composante cancérologique par le *Qatar National Research Fund* (QNRF), fonds national de financement pour la recherche. Cela équivaut à plus de 20% de la somme totale versée pour les sciences biomédicales et de la santé par le QNRF (voir Figure 3). Il n'y a actuellement aucun financement alloué à la recherche sur le cancer dans le processus de révision du QNRF et il n'y a aucune priorité ni discrimination à l'égard de la recherche clinique ou translationnelle même si les récentes discussions ont fait ressortir le besoin de privilégier certains domaines de recherche stratégiques, parmi lesquels le cancer.

Dépenses totales pour la recherche sur le cancer (\$19,5m)

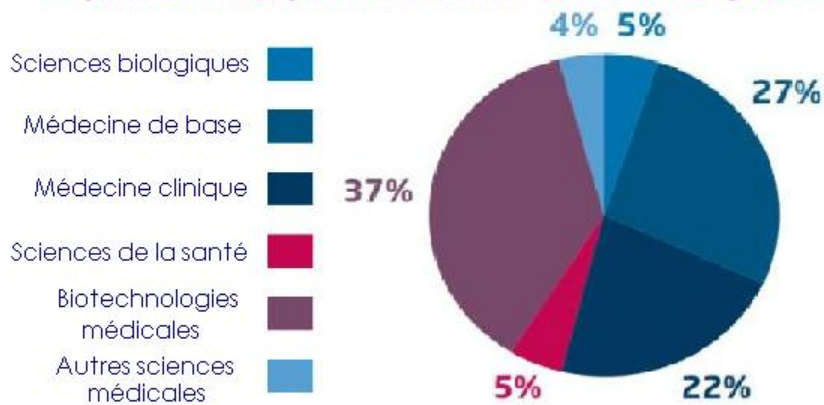


Figure3(a) - Synthèse de la recherche sur le cancer par type et par dépenses au cours des Cycles 1 à 4 du QNRF.

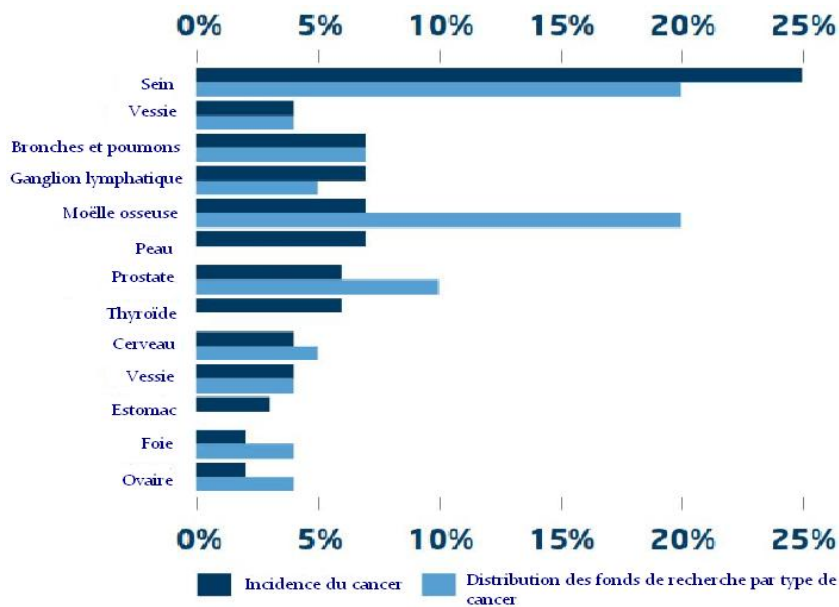


Figure 3(b) : Synthèse de l'incidence du cancer et des dépenses de recherche par site de cancer (QNRF, données de 2009)

Les recommandations des *Qatar National Health and Research Strategies* ont souligné le besoin d'accroître les investissements et le soutien pour les infrastructures consacrées à la recherche, l'importance et le défi que représentent le renforcement des capacités, le besoin de structures de gouvernance ainsi que le besoin de faciliter davantage et de bâtir sur des opportunités existantes des partenariats avec des institutions non-qataries. La *National Cancer Research Strategy* soutient entièrement ces recommandations et leur schéma de mise en pratique a été élaboré.

Le *Qatar Cancer Research Partnership* comprenant les représentants de toutes les institutions de recherche clinique et d'éducation ayant un intérêt ou une activité dans la recherche sur le cancer au Qatar est en cours de création afin de coordonner la mise en place d'activités et de programmes dans le cadre du NCRS.

Le NCRS lance un nombre croissant de projets de recherche sur le cancer financés par des institutions qataries, et souvent en collaboration avec des centres internationaux de recherche sur le cancer de premier plan. La liste ci-dessous fournit quelques exemples de projets de recherche sur le cancer en cours au Qatar :

- **Approche cognitive et comportementale adaptée aux jeunes Qataris en situation de surpoids** – fournir un programme complet de contrôle du poids en se basant sur le *Carnegie Weight Management Camp* et la « *nudge theory* » (théorie comportementale selon laquelle le renforcement positif et les suggestions indirectes influencent la prise de décision) tous deux développés et validés au Royaume-Uni en les adaptant aux spécificités du Qatar.
- **Facteurs influençant les pratiques de dépistage du cancer du sein chez les femmes arabes vivant au Qatar** – développer, mettre en place et maintenir à long terme un programme d'intervention qui augmenterait la sensibilisation au cancer du sein ainsi que la participation des femmes aux actions de dépistage de ce dernier pour, à terme, réduire la morbidité et la mortalité dues au cancer du sein chez les femmes arabes vivant au Qatar.
- **Une étude épidémiologique et histologique des cancers et des polypes colorectaux chez les patients qataris au Hamad General Hospital à Doha** – une révision rétrospective des dossiers des cancers colorectaux chez les patients qataris au *Hamad General Hospital*.
- **Caractéristiques génomiques et protéomiques du cancer de la prostate dans la population d'Afrique du Nord et du Moyen-Orient (MENA)** – l'incidence de la maladie est en augmentation dans la région d'Afrique du Nord et du Moyen-Orient (MENA). D'importantes bases de données centrées sur la prédisposition génétique au cancer de la prostate ont été réunies à partir d'études menées sur les populations des différents ancêtres, comprenant les Européens et les Afro-Américains. En revanche les populations d'Afrique du Nord et du Moyen-Orient n'ont été que rarement étudiées.
- **La biobanque qatarie** – créée par la Fondation du Qatar et le SCH avec la contribution d'experts de l'*Imperial College London*, elle constituera la première étude très large basée sur la population impliquant la collecte d'échantillons biologiques dans un pays arabe, constituant ainsi une ressource inestimable pour les chercheurs afin d'améliorer la prévention, le diagnostic et le traitement d'un grand nombre de maladies chroniques telles que le cancer, le diabète et les maladies cardiaques, pathologies qui requièrent une attention croissante de la part des services publics gratuits de santé qataris.
- **Caractéristiques épidémiologiques, cliniques, biologiques et de génétique moléculaire de la leucémie lymphoblastique de l'enfant au Moyen-Orient et leur corrélation avec la toxicité induite et ses conséquences** – une étude prospective internationale conjointe avec plusieurs institutions menée par le *Middle East Childhood Cancer Alliance (MECCA)*.
- **Etude des limites du dépistage et du diagnostic précoce du cancer du sein chez les femmes arabes** – exploration des connaissances, comportements et pratiques à l'égard du cancer du sein et identification des limites potentielles des procédures de dépistage chez les femmes.

3. Collaboration avec le CIRC

La proposition du Qatar de participer au CIRC est une chance unique pour renforcer et développer des collaborations existantes. Cela fournirait un soutien indépendant et de haute qualité au QNCS et au QNCRS. De plus, un partenariat avec le CIRC apporterait une plus grande dimension internationale aux projets qataris de recherche sur le cancer en permettant l'accès à un réseau mondial de collaborateurs experts dans des domaines essentiels comme l'épidémiologie, le dépistage et la mise en œuvre de la recherche.

La liste ci-dessous est une synthèse des domaines actuellement à l'étude qui représenteraient des domaines potentiels de collaboration entre le CIRC et les chercheurs qataris :

- **Cancérogènes environnementaux** – Les chercheurs du CIRC réévaluent actuellement l'exposition environnementale aux cancérogènes au Qatar, en collaboration avec des chercheurs du Ministère qatari de l'Environnement et le Conseil suprême de la Santé. Cette recherche correspond à l'une des recommandations clés du programme national sur le cancer.
- **Mode de vie et cancer** – Le développement de programmes de prévention et de traitement de l'obésité, en particulier chez les adolescents, est mis en avant dans la *National Cancer Research Strategy*. Le CIRC étudie l'association entre les habitudes alimentaires et le risque de cancer. L'un de ses projets phares est un outil d'évaluation (EPIC-SOFT®) qui permet d'effectuer des mesures précises et standardisées des régimes alimentaires qui, s'il était adapté au Qatar, permettrait d'envisager et développer des mesures de santé publique efficaces pour prévenir l'obésité et les maladies engendrées par l'obésité dans le pays mais aussi dans toute la région.
- **Dépistage et détection précoce** – La création d'un programme national de dépistage est considérée comme une priorité par la *Qatar's National Health Strategy* et la *National Cancer Strategy*. Le CIRC dispose d'une très vaste expérience en matière de conseils techniques pour le développement, la mise en œuvre et l'assurance-qualité de programmes de dépistage du cancer. L'expertise du CIRC serait d'une grande aide pour le travail du Comité national de Dépistage, ainsi que pour la mise en place de deux programmes sur le cancer colorectal et celui du sein.
- **Surveillance du cancer** – Disposer de données exhaustives et fiables sur le cancer est une base essentielle pour identifier les priorités, lancer et évaluer précisément les programmes de lutte contre le cancer. La *National Cancer Strategy* encourage l'amélioration de l'opération existante d'enregistrement des cancers dans la population qatarie, considérant qu'il représente l'une des infrastructures nécessaires à sa propre mise en œuvre. Le CIRC est la référence internationale en matière d'épidémiologie descriptive du cancer et le premier centre en termes de formation, de ressources techniques et de support pour l'enregistrement du cancer dans le monde.
- **Education et formation** - La formation et le développement des capacités au service de la recherche sur le cancer est l'une des recommandations clés de la *National Cancer Research Strategy* et l'une des missions statutaires principales du CIRC. En effet, le CIRC propose un certain nombre de cours et de bourses pour la formation à la recherche sur le cancer mais développe aussi des accords bilatéraux de formation avec des institutions spécifiques, une initiative qui pourrait être développée avec les chercheurs qataris.

- **Engagement public et des patients** – Il est nécessaire de disposer d'un soutien et d'un engagement de la part du public et des patients sur l'importance de la recherche translationnelle sur le cancer. L'éducation joue également un rôle essentiel dans la communication de l'importance de la recherche sur le cancer. Elle augmenterait la participation de patients à des essais cliniques ou leur consentement pour l'utilisation d'échantillons de tissus. Le CIRC est en mesure de fournir les données afin de conduire ces activités.
- **Collaboration et réseaux** – une conférence internationale annuelle sur la recherche sur le cancer au Qatar est prévue à partir de 2014, avec pour but d'être un événement pendant lequel les professionnels du Qatar et du Moyen-Orient pourront se créer des réseaux. On pourra y trouver un forum pour la diffusion de la recherche dans tous les domaines importants comme la recherche fondamentale, translationnelle, clinique, psychologique et sociale. Le CIRC participerait à l'organisation et la mise en œuvre de cet événement.

4. L'influence internationale stratégique du Qatar

Le Qatar est leader en ce qui concerne les changements dans les traitements du cancer dans la région du Golfe. La combinaison de la *Qatar's National Vision 2030* et des récentes *National Health Strategy* et *National Cancer Strategy* met le Qatar en position favorable pour mettre en œuvre ces programmes et en identifier les limites. Sur un plan international, le Qatar est dans une position unique pour fournir un partenariat stratégique et promouvoir les objectifs internationaux du CIRC en matière de recherche sur une échelle régionale :

- Etant le seul représentant des Etats participants du CIRC issu de la région OMS de la Méditerranée orientale, le Qatar pourrait devenir un point d'ancrage pour le développement et la coordination des activités de recherche conjointes, régionales multacentriques et translationnelles ;
- Premier pays arabophone à rejoindre le CIRC, le Qatar jouerait aussi un rôle central dans la promotion et le développement de l'accroissement de la coopération et des activités dans d'autres pays arabophones d'Asie, d'Afrique du Nord et du Moyen-Orient.

Le Qatar a démontré une vision et une certaine autorité dans la planification et l'investissement pour l'avenir. Son engagement dans l'investissement pour la recherche et la coordination des efforts pour devenir un centre d'excellence de renommée mondiale place le Qatar en position pour devenir un modèle en matière de programmes de lutte contre le cancer dans la région et un point de concentration pour des initiatives de recherche sur le cancer.

Annexes

- I. Qatar National Cancer Strategy
- II. Qatar National Health Strategy
- III. Qatar National Research Strategy
- IV. Qatar National Cancer Research Strategy

Cliquez sur le lien ci-dessous pour accéder aux annexes citées ci-dessus.
<https://fileexchange.imperial.ac.uk/files/44397471f6c/Appendices%20IARC.zip>